

SEMINÁRIO NACIONAL DE GOVERNANÇA PARA O TURISMO

***Governança, Accountability e
Participação Social:
desafios para a Gestão Pública***

***Capitólio – MG
11 e 13-julho-2019***

***Econ. Valtuir Pereira Nunes
Auditor Público Externo do
TCE-RS***

Governança democrática...

*“Em sociedades democráticas, os cidadãos têm o direito básico de **saber**, de se expressarem, de serem informados sobre **o que o governo está fazendo**, por que **motivo** isso está sendo feito e **debater** o assunto.*

*Sociedades democráticas pressupõem de forma vigorosa a **transparência** e a **abertura** de informações por parte dos governos.”*



*Joseph Stiglitz,
Prêmio Nobel de Economia em 2001*

Desafios para o desenvolvimento





Governança no setor público compreende essencialmente os mecanismos de liderança, estratégia e controle postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a atuação da gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade.

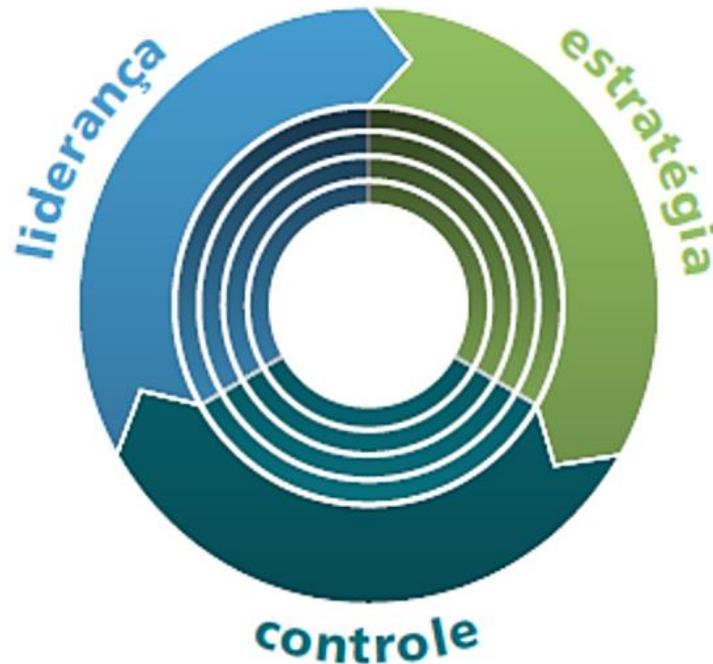


Governança é diferente de Gestão



Mecanismos de Governança

Para que as funções de governança (avaliar, direcionar e monitorar) sejam executadas de forma satisfatória, alguns mecanismos devem ser adotados: a liderança, a estratégia e o controle (Figura 8).



ABRANGÊNCIA

GOVERNANÇA EM ÓRGÃOS E ENTIDADES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

MECANISMOS

liderança

estratégia

controle

L1

Pessoas e competências

E1

Relacionamento com partes interessadas

C1

Gestão de riscos e controle interno

L2

Princípios e comportamentos

E2

Estratégia organizacional

C2

Auditoria interna

L3

Liderança organizacional

E3

Alinhamento transorganizacional

C3

Accountability e transparência

COMPONENTES

L4

Sistema de governança

Boas práticas de Governança

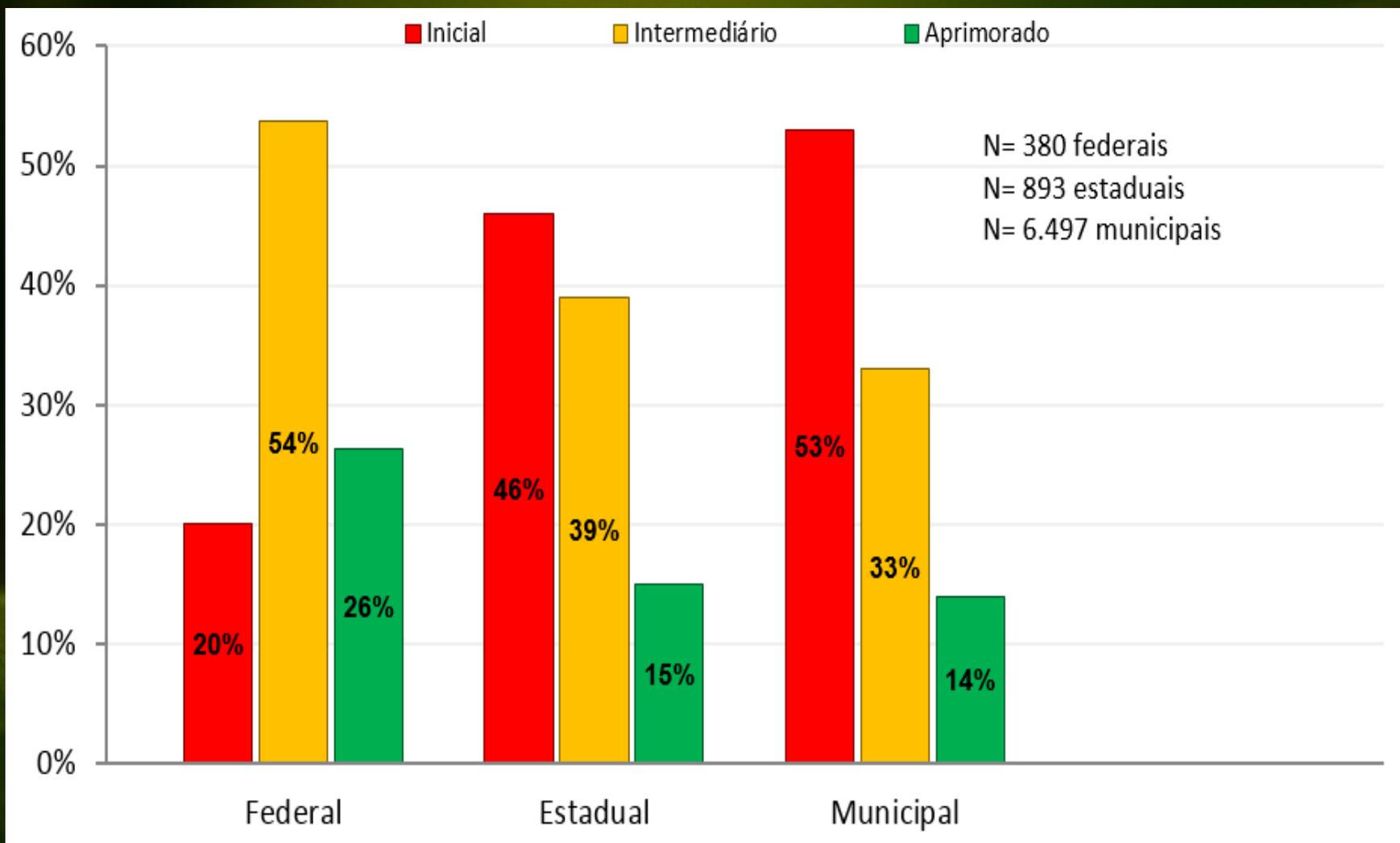
- ✓ **Escolha dos líderes com critérios – inclusive dos conselhos**
- ✓ **Capacitação e avaliação das lideranças**
- ✓ **Plano Estratégico - Objetivos, metas e indicadores**
- ✓ **Participação da sociedade e partes interessadas**
- ✓ **Articulação e cooperação**
- ✓ **Controle Interno e Auditoria Interna independentes**
- ✓ **Gestão de Riscos e Mecanismos de controle**
- ✓ **Transparência e prestação de contas**

Referenciais de Governança do TCU Do Discurso para a Prática



Levantamento Nacional de Governança

IGG por esfera



Dez Passos para a Boa Governança

PASSO



Escolha líderes competentes e avalie seus desempenhos



PASSO



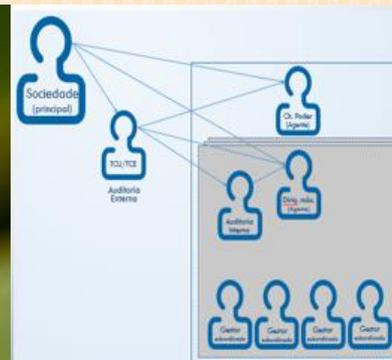
Lidere com ética e combata os desvios



PASSO



Estabeleça sistema de governança com poderes de decisão balanceados e funções críticas segregadas



PASSO



Estabeleça modelo de gestão da estratégia que assegure seu monitoramento e avaliação



PASSO



Estabeleça a estratégia considerando as necessidades das partes interessadas



PASSO



Estabeleça metas e delegue poder e recursos para alcançá-las



PASSO



Estabeleça mecanismos de coordenação de ações com outras organizações



PASSO



Gerencie riscos e institua os mecanismos de controle interno necessários



PASSO



Estabeleça função de auditoria interna independente que adicione valor à organização



PASSO



Estabeleça diretrizes de transparência e sistema de prestação de contas e responsabilização

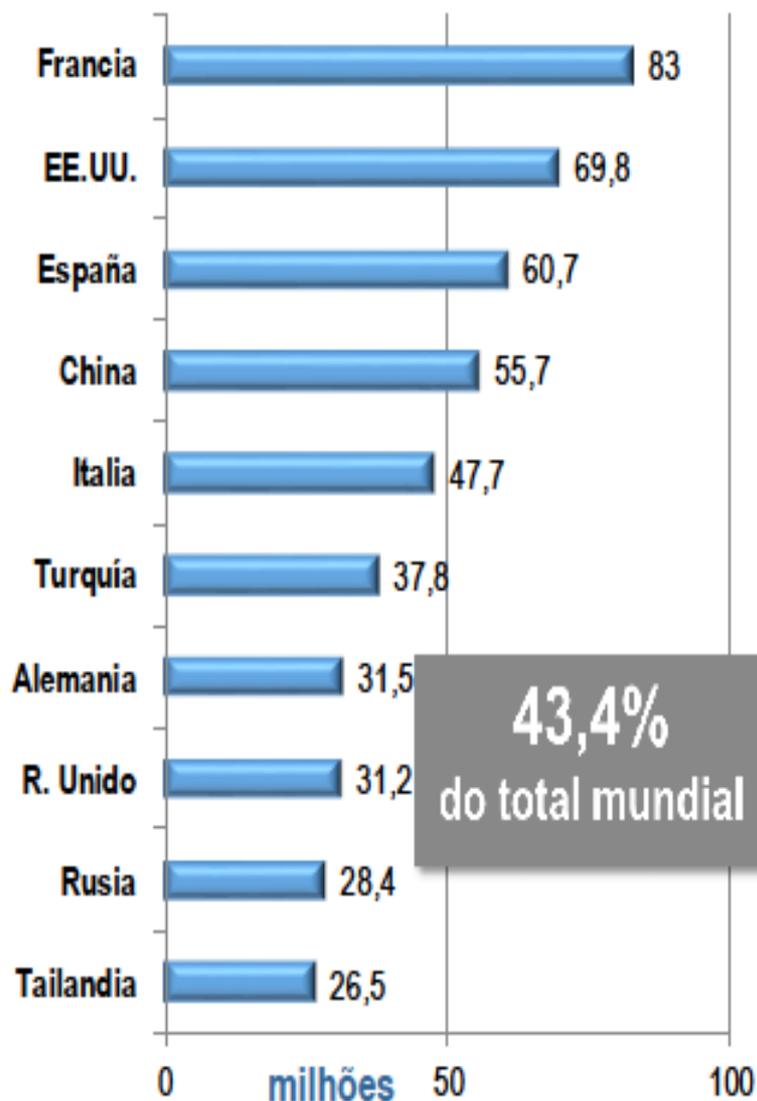


Governança e Turismo

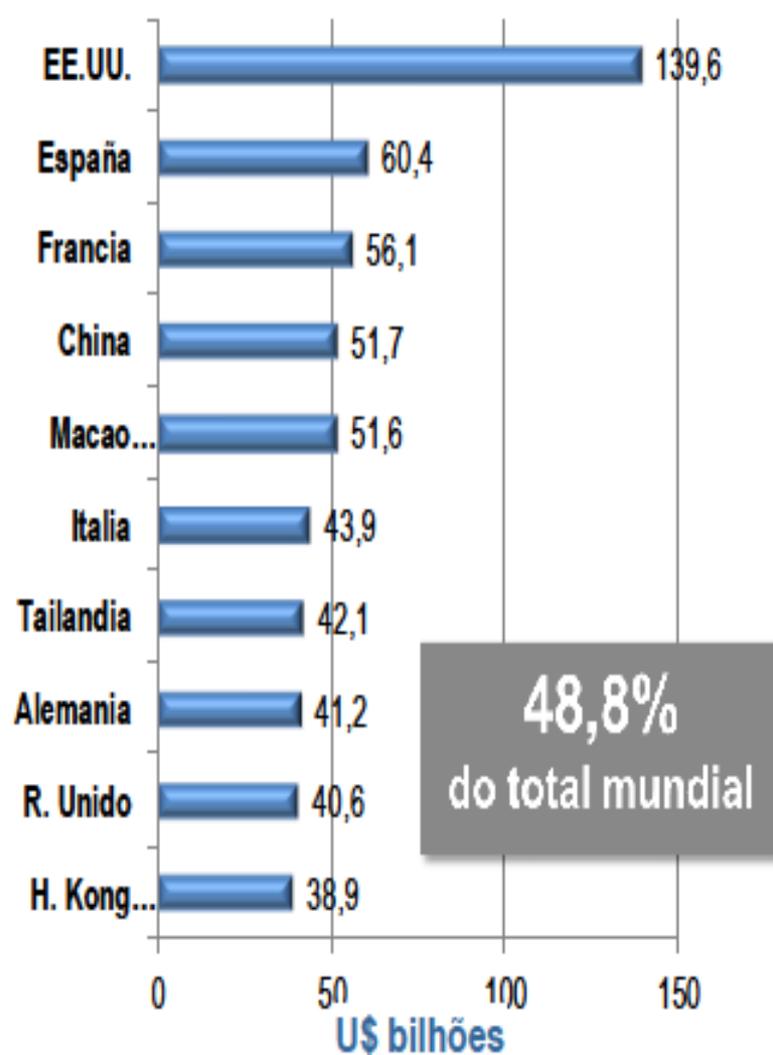


Os dez principais destinos turísticos mundiais

Chegadas de turistas internacionais



Divisas por turismo internacional



Os dez principais países emissores de turistas

PAÍS	GASTO 2013 (US bilhões)	VARIAÇÃO 2013/2012 (%)	VARIAÇÃO 2012/2011 (%)
 China	128,6	+ 26,1	+ 40,5
 EUA	86,2	+ 3,3	+ 6,7
 Alemanha	85,9	+ 2,3	+ 2,5
 Rússia	53,5	+ 24,9	+ 30,1
 Reino Unido	52,6	+ 3,5	+ 2,1
 França	42,4	+ 4,9	- 5,8
 Canadá	35,2	+ 3,2	+ 6,2
 Austrália	28,4	+ 8,8	+ 2,1
 Itália	27,0	+ 1,0	- 0,3
 Brasil	25,1	+ 12,9	+ 4,6

Top 10 das economias da América Latina mais preparadas para o turismo

2015	País/Economia
28	Brasil
30	México
34	Panamá
42	Costa Rica
46	Barbados
51	Chile
55	Porto Rico
57	Argentina
58	Peru
68	Colômbia

Top 5 global

1	Espanha
2	França
3	Alemanha
4	Estados Unidos
5	Reino Unido

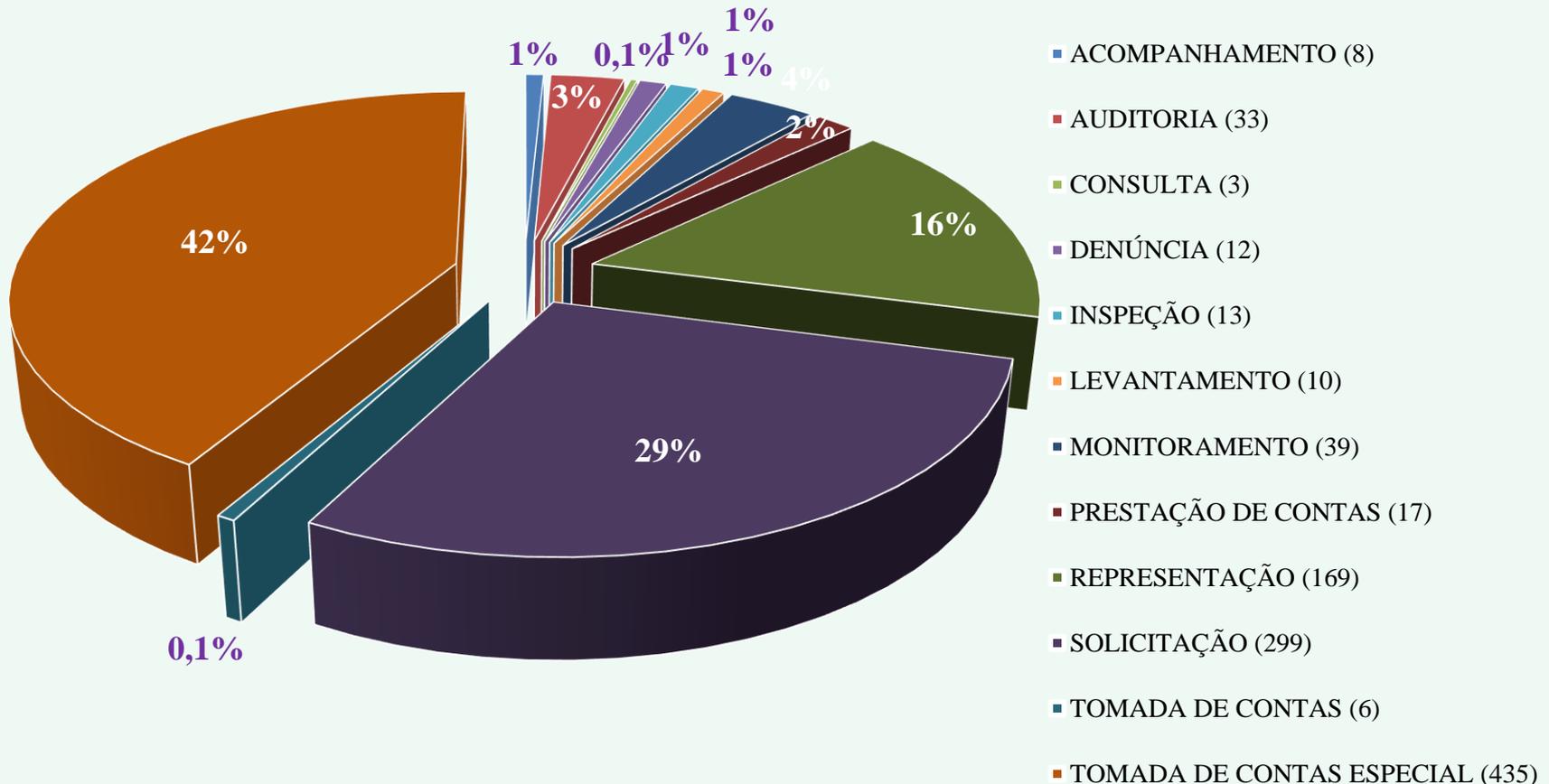
Atualmente, segundo dados do Fórum Econômico Mundial (World Economic Forum - WEF), o Brasil ocupa a **28ª posição** entre os 141 países mais competitivos em turismo do mundo.

Apesar dos avanços galgados e da situação promissora, tal posição ainda discrepa da liderança ocupada pelo país no que se refere a recursos naturais.

Esse breve panorama demonstra a imensa potencialidade turística que o Brasil possui, bem como o enorme caminho que precisa trilhar para se tornar mais competitivo no cenário internacional e atrair mais turistas, a fim de aumentar o fluxo de divisas e gerar mais empregos na cadeia produtiva do setor.

Trabalhos Realizados pelo TCU

Amostra Percentual dos Principais Trabalhos do Tribunal 2010 a 2014 - Tema Turismo



Fórum Nacional do Controle

Brasília, 26 e 27/outubro/2017

TCU / IRB / CGU / CONACI / CNM e FRENTE NACIONAL DOS PREFEITOS

Desenvolver atividades de capacitação conjuntas

Promover ações de controle integradas

Propor legislação sobre controle externo e interno

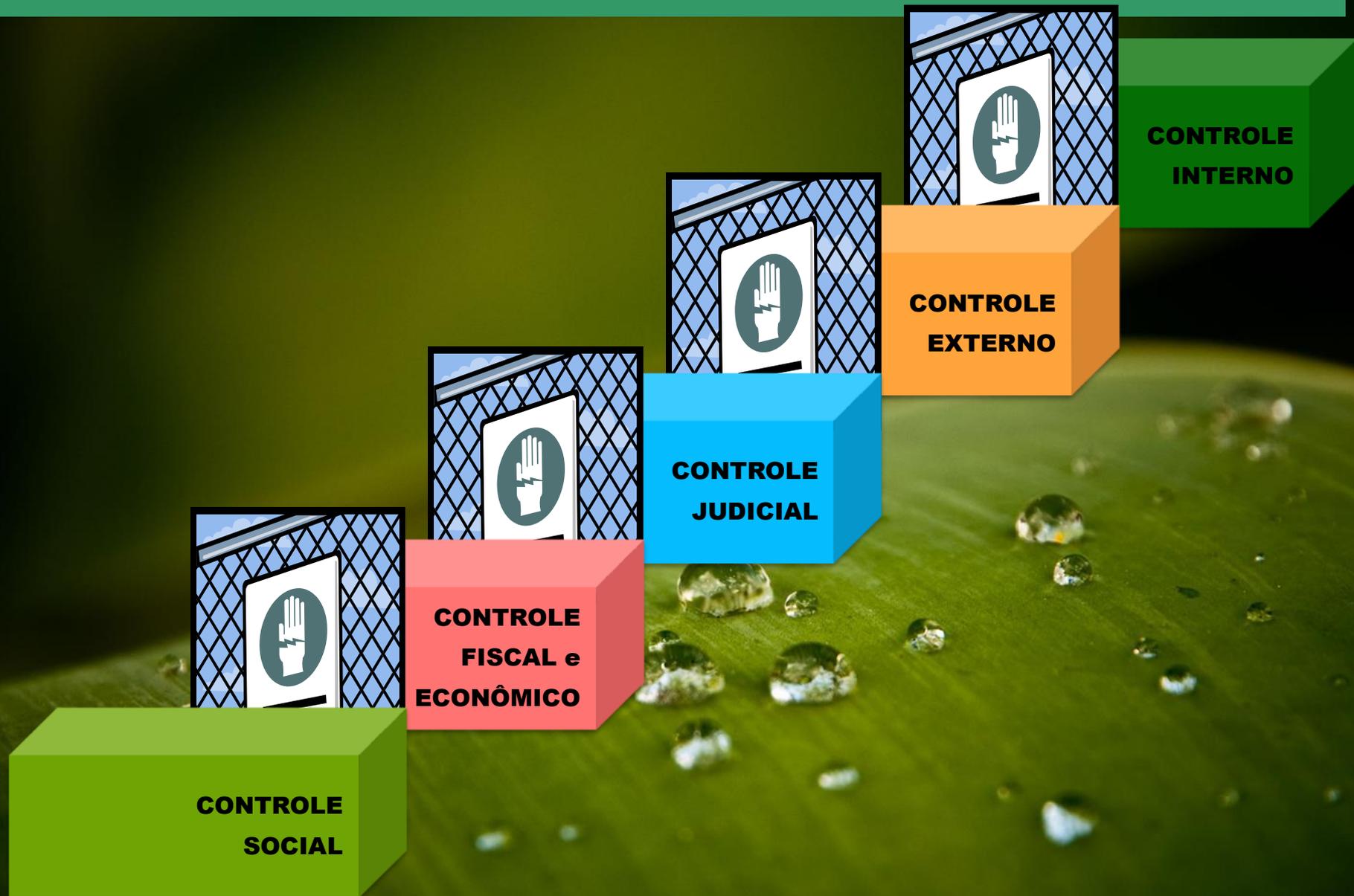
Compartilhar informações

Divulgar e disseminar boas práticas

O controle em sua visão sistêmica...



O controle na “vida real” ...



A urgente e necessária integração entre os Órgãos de Estado e a SOCIEDADE

O combate às ineficiências e à má aplicação de recursos públicos somente se dará com o intercâmbio de informações.

... E com a efetiva participação da sociedade

Defendendo uma atuação proativa

Pergunta-se:

Não seria mais eficaz ao interesse do cidadão se a atuação do controle fosse **anterior ou **concomitante** à aplicação dos recursos públicos?**

Para tanto, é necessária a **mobilização da comunidade local, diretamente interessada, exercendo o acompanhamento e a fiscalização de toda a ação de governo.**

Por que melhorar a governança?

Uso eficiente dos recursos
públicos



Evitar desvios, fraudes e
corrupção



Entregar serviços de qualidade aos
cidadãos

O mundo em nossas mãos...



O MUNDO EM PERSPECTIVA...

Se pudéssemos encolher a população do mundo a uma vila de 100 pessoas, mantendo todas as proporções, o resultado seria o seguinte:

- ✦ **57 Asiáticos, 21 Europeus, 14 Americanos e 8 Africanos**
- ✦ **52 mulheres e 48 homens**
- ✦ **70 não-brancos e 30 brancos**
- ✦ **70 não-católicos e 30 católicos**
- ✦ **6 pessoas deteriam 59% de toda a riqueza**
- ✦ **80 morariam em casas com padrão abaixo do desejável**
- ✦ **70 seriam analfabetos e 50 seriam desnutridos**
- ✦ **1 (sim, só uma pessoa) teria curso superior**

Quando se considera o mundo de uma perspectiva tão comprimida, a necessidade de mudança se torna absurdamente aparente...

(Phillip M Harter, MD, FACEP - Stanford University)



*Muito
obrigado
pela atenção!*

***Econ. Valtuir Pereira Nunes
Auditor Público Externo
valtuir@tce.rs.gov.br***