

Concessões de Parques Naturais para o Crescimento do Turismo em Unidades de Conservação

Instituto Semeia: Desafios e oportunidades das parcerias



Maragogi, 11 de outubro de 2019

Agenda



- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

Agenda



- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

O Instituto Semeia

Missão:

Transformar as áreas protegidas em motivo de **orgulho para todos os brasileiros**

Visão:

Ser referência na **articulação entre o setor público e privado** para o desenvolvimento e aplicações de **modelos de gestão** inovadores e sustentáveis em áreas protegidas

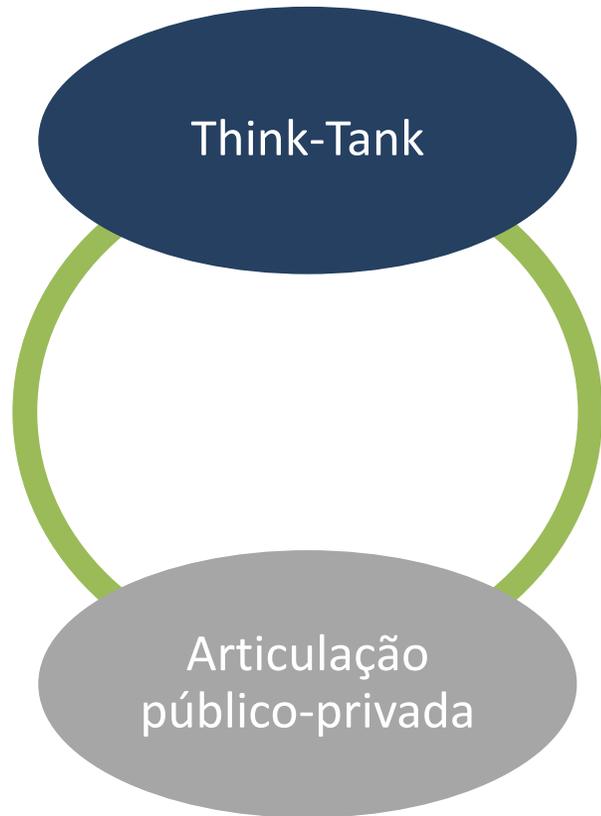
Atuação:

Instituição filantrópica, sem fins lucrativos, criada em 2011, que **não recebe recursos públicos e não representa interesses econômicos** em parques



www.semeia.org.br

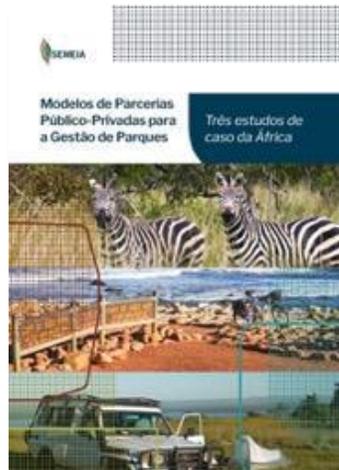
Instituto Semeia – modelo de atuação



1. **Geração de conhecimento** e busca de soluções e caminhos para desenvolvimento do setor
 2. **Fortalecimento da agenda** de parcerias, esclarecimento e diálogo com a sociedade
 3. **Desenvolvimento de parceiros e apoiadores** para disseminação da causa
-
4. **Melhoria do ambiente de investimentos** e da disponibilidade de recursos para concessões e parcerias em parques
 5. **Apoio aos governos** na estruturação de parcerias e modelos inovadores de gestão

Instituto Semeia – geração de conhecimento

Estudos e conhecimento técnico



Modelos de Parcerias Público-Privadas para a Gestão de parques: Três estudos de caso da África



Guia prático de Parcerias em parques



Diretrizes para parcerias e concessões para o turismo em áreas protegidas



A importância econômica das unidades de conservação brasileiras



Modelos jurídicos aplicados à gestão de parques urbanos

Desde sua criação o Semeia desenvolveu **28 publicações** entre estudos e conteúdos técnicos

Instituto Semeia – parceiros e apoiadores

Parceiros na agenda de conhecimento, políticas públicas e apoio aos governos



Parceiros na agenda de conservação



Parceiros na agenda de turismo sustentável



Instituto Semeia – esclarecimento e diálogo com a sociedade

FOLHA DE S. PAULO
★★★

tendências/debates o que a folha pensa opiniões da folha ombudsman

OPINIÃO FERNANDO PIERONI

O diabo mora nos detalhes

Concessão de parques naturais requer embasamento técnico

f t i



EXAME Opinião
Colunistas de EXAME escrevem sobre Economia, Negócios e Política

BRASIL

Uma agenda para as concessões de parques naturais

No Brasil é comum comemorar a assinatura de um contrato de concessão como se fosse um fim em si, mas não podemos perder de vista que esse é um ponto inicial

Por Fernando Pieroni
17 jun 2019, 19h21 - Publicado em 17 jun 2019, 12h59

f t i



Levantamento: Instituto Semeia informa que atualmente há pelo menos 35 parques no Brasil sob programas de concessão no país (Cris Faga / NurPhoto/Getty Images)

veja

Lucrar para preservar

A transferência da gestão do Parque Ibirapuera ao setor privado mira três desafios: conservar o ambiente, beneficiar o usuário e ainda render algum dinheiro

CORREIO BRAZILIENSE

Pesquisa aponta que 48% dos brasileiros aprovam PPP na gestão de parques

No entanto, quando o assunto é privatização, 105% se dizem contrários ao modelo público-privado

EXAME

BRASIL

45% dos paulistanos são a favor de parceria com setor privado para parques

ISTOÉ

BRASIL

Custo e infraestrutura são entraves para visitar parques, diz pesquisa

CULTURA

Parques do Brasil: Percepções da População 2018

JORNAL DO BRASIL

Custo e infraestrutura são entraves para visitar parques, diz pesquisa

ISTOÉ Dinheiro

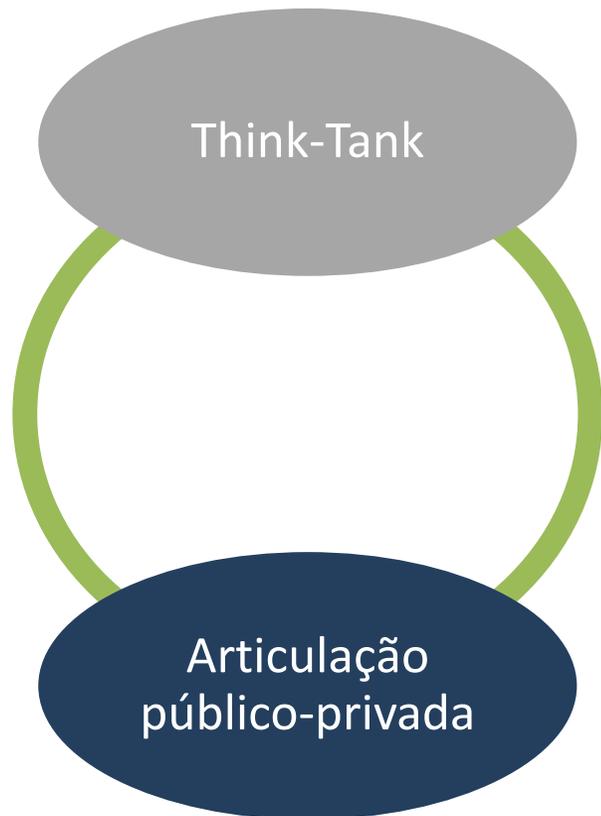
BRASIL

Custo e infraestrutura são entraves para visitar parques, diz pesquisa

CATRACA LIVRE

43% dos brasileiros evitam parques por falta de infraestrutura

Instituto Semeia - modelo de atuação



1. **Geração de conhecimento** e busca de soluções e caminhos para desenvolvimento do setor
 2. **Fortalecimento da agenda** de parcerias, esclarecimento e diálogo com a sociedade
 3. **Desenvolvimento de parceiros e apoiadores** para disseminação da causa
-
4. **Melhoria do ambiente de investimentos** e da disponibilidade de recursos para concessões e parcerias em parques
 5. **Apoio aos governos** na estruturação de parcerias e modelos inovadores de gestão

Instituto Semeia – articulação dos setores público e privado

Melhoria do ambiente de parcerias



Visibilidade para as oportunidades de negócio



Construção de uma agenda positiva para o setor



Fortalecimento da rede de parceiros privados

Apoio aos governos

Federal



Estadual



Municipal

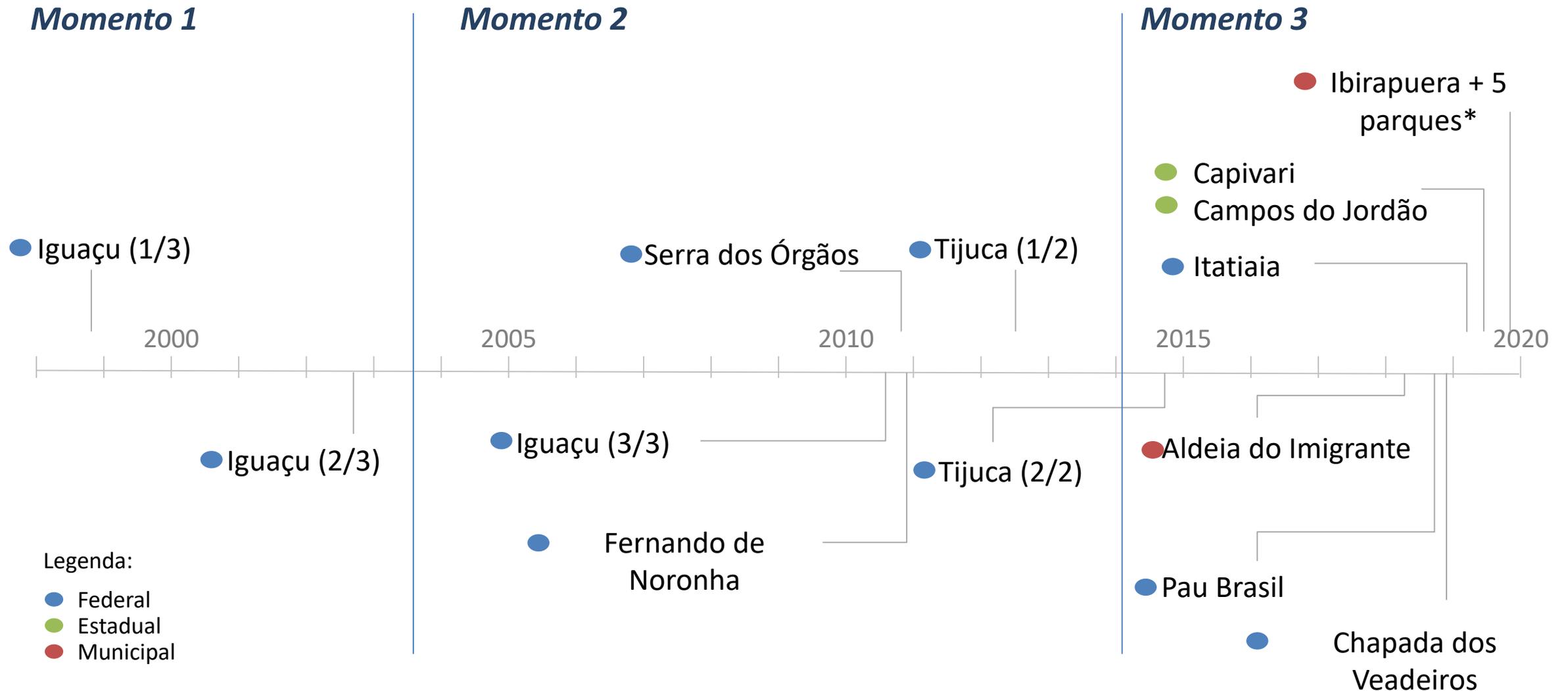


Agenda



- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

Histórico das concessões em parques no Brasil



* Ibirapuera + 5 parques: previsão de assinatura do contrato nos próximos meses.

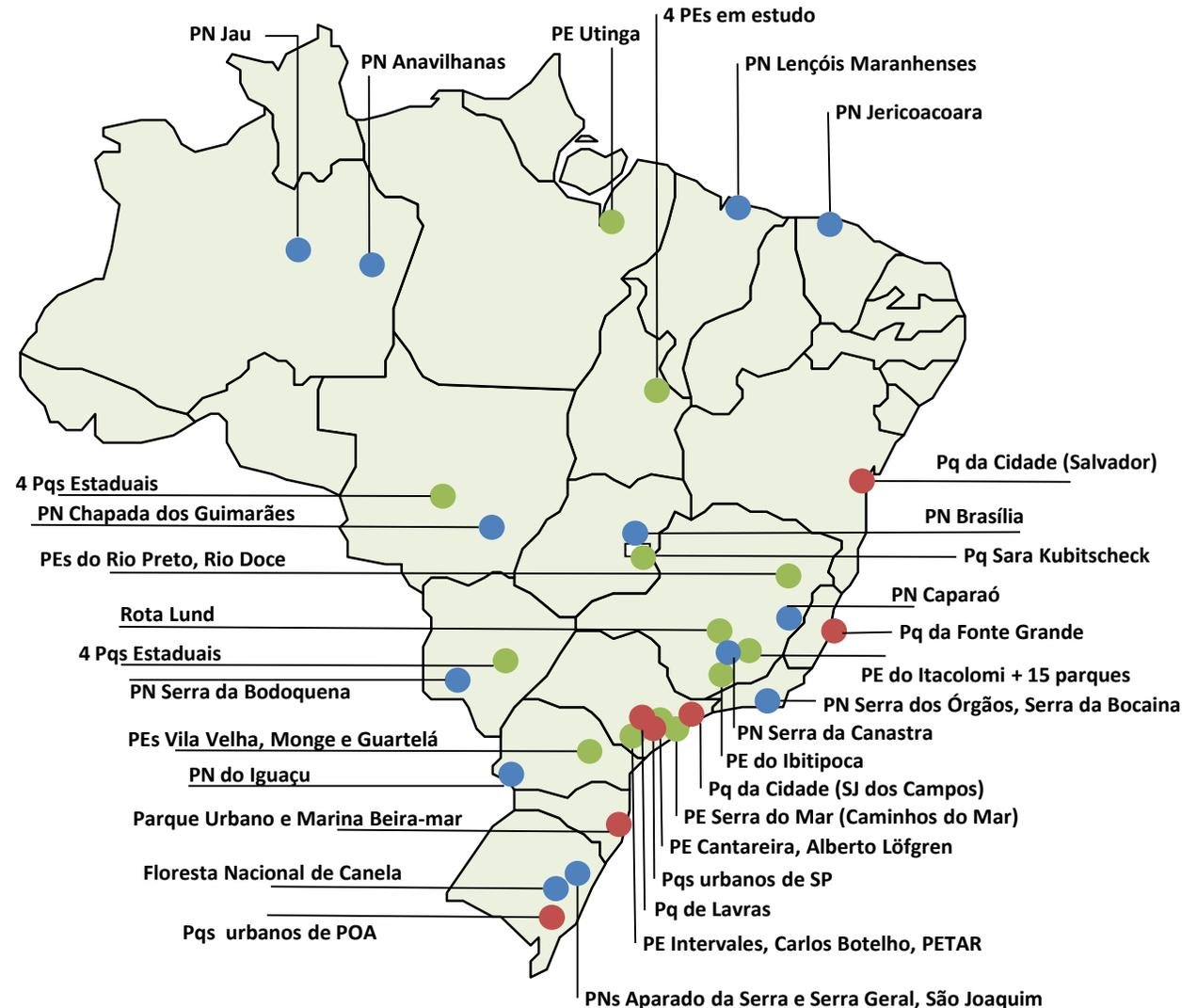
Mais de 80 parcerias atualmente pretendidas pelos governos

Parcerias pretendidas nos próximos 2 anos pelos governos abrangem **88 parques**

Federal	Estadual	Municipal
15	45	28

Legenda:

- Federal
- Estadual
- Municipal



Agenda



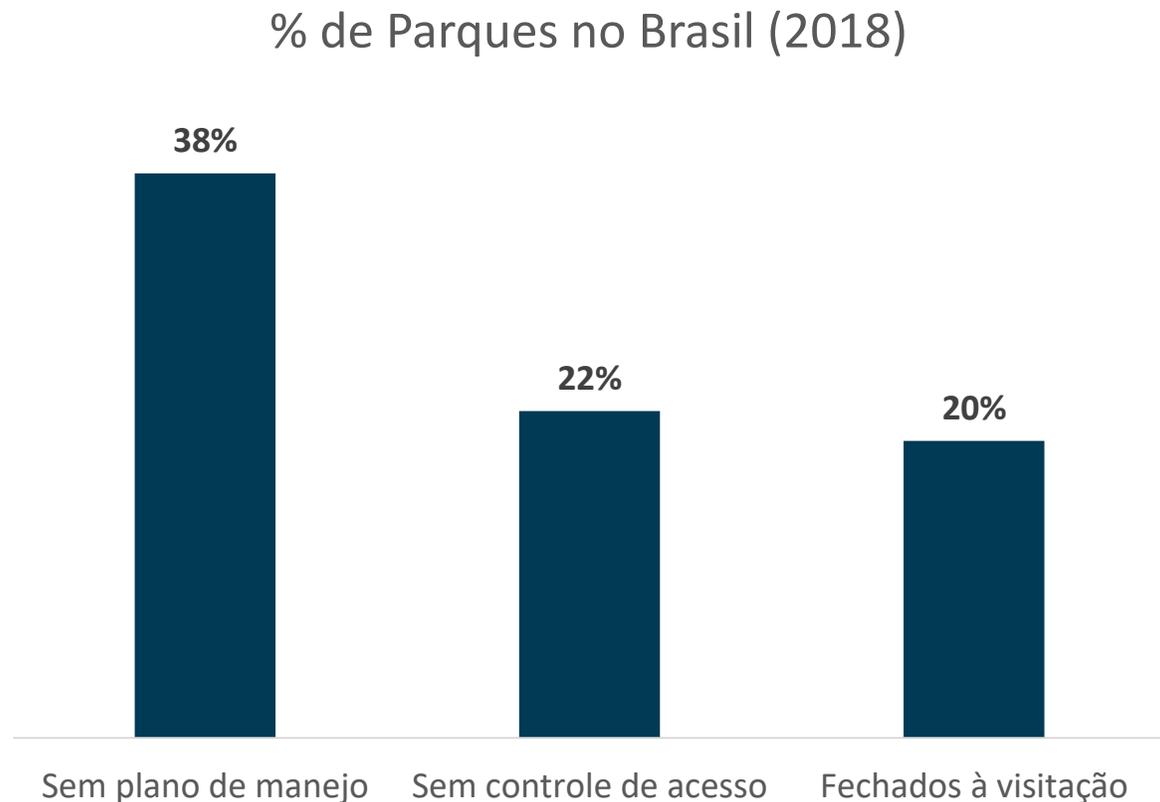
- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

Motivações para as concessões em parques governos



- 1 Limitações orçamentárias e gerenciais do poder público
- 2 Aprimoramento do ambiente jurídico-institucional
- 3 Maior aceitação das parcerias em parques pela sociedade

1 Limitações orçamentárias e gerenciais do poder público



Amostra de 266 parques naturais públicos, englobando as esferas federal, estadual e municipal.
Extrato de estudo do Instituto Semeia que será publicado em Julho/2019.

1 Exemplo: precariedade dos parques urbanos de SP

Parques sob gestão da Prefeitura de SP (25/02/17)



Parque do Trote – Vila Guilherme

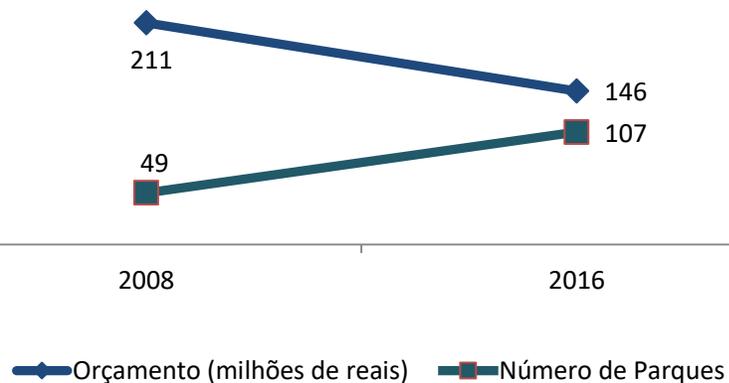


CEMUCAM



Cidade Toronto

Evolução do número de parques e orçamento



FOLHA DE S.PAULO



(22/06/2019)

Parcialmente interdita há 5 meses, marquise do Ibirapuera não tem fundos para obras

Seis anos após restauro de R\$ 15 mi, secretaria do Verde tenta obter R\$ 1 mi para reparos emergenciais

¹ Custo estimado de contratos de manejo e segurança em 2015. / ² Atualizado para valores correntes

Lei Nº 13.668/2018*: Art. 14-C. "Poderão ser concedidos serviços, áreas ou instalações de unidades de conservação federais para a exploração de atividades de visitação voltadas à educação ambiental, à preservação e conservação do meio ambiente, ao turismo ecológico, à interpretação ambiental e à recreação em contato com a natureza, precedidos ou não da execução de obras de infraestrutura, mediante procedimento licitatório regido pela Lei nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995."

Contrato Recém Assinado – ICMBio

- Chapada dos Veadeiros
- Itatiaia
- Pau Brasil

Unidades no Pipeline – ICMBio

- Jericoacoara (**)
- Lençóis Maranhenses (**)
- Aparados da Serra e Serra Geral (**)
- Chapada dos Guimarães (**)
- Caparaó
- Serra da Bodoquena
- Brasília
- Floresta Nacional de Canela
- Iguaçu (Poço Preto)
- Serra dos Órgãos
- Outros (10 parques)

*Altera leis as Leis nºs 11.516/2007, 7.957/1989, e 9.985/2000, para dispor sobre a destinação e a aplicação dos recursos de compensação ambiental e sobre a contratação de pessoal.

** Anunciada pelo Ministério do Meio Ambiente como prioritária no pipeline.

3 Maior aceitação das parcerias em parques pela sociedade

Você é a favor ou contra concessões ou parcerias com empresas ou entidades privadas para gestão de parques?



3 Importância da comunicação correta

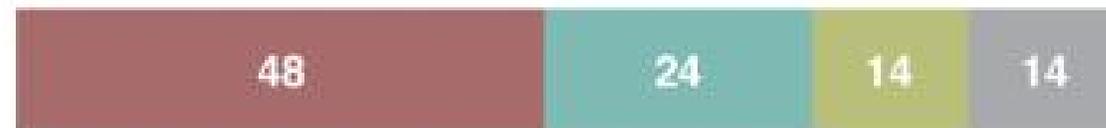
Privatizações x Concessões / Parcerias (%)



Privatizações: Governo vende ativos públicos (como empresas, imóveis e serviços) para empresas privadas, que passam a ser suas proprietárias em caráter definitivo, podendo utilizá-los da forma que lhes for mais conveniente.

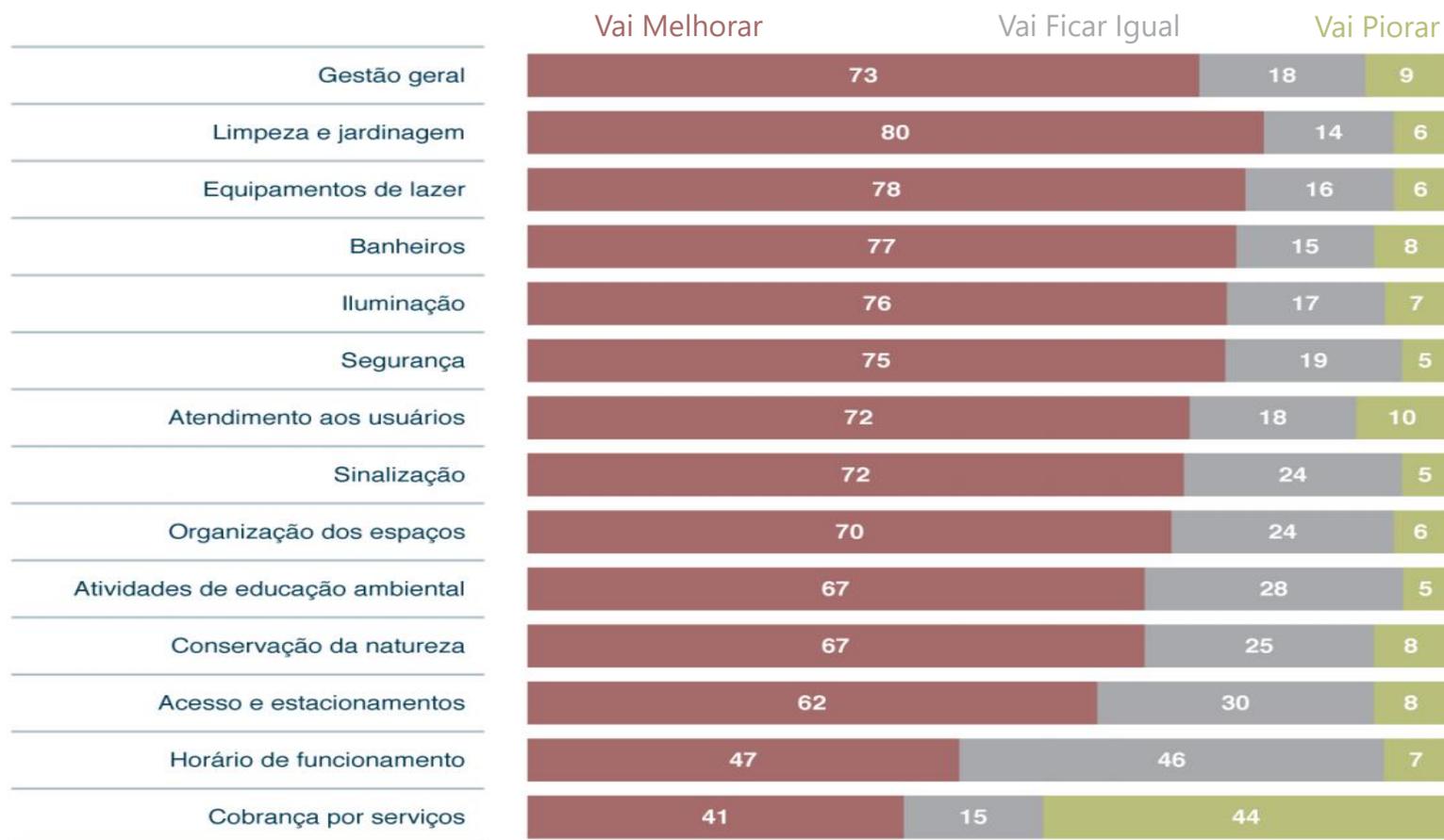


Concessões / Parcerias: Governo concede um serviço público para empresas privadas por meio de um contrato, com tempo determinado, que prevê regras para desenvolvimento das atividades e monitoramento do desempenho da empresa.



3 Benefício esperados pela população

Expectativas sobre os parques urbanos



Diálogo entre as partes interessadas é fundamental

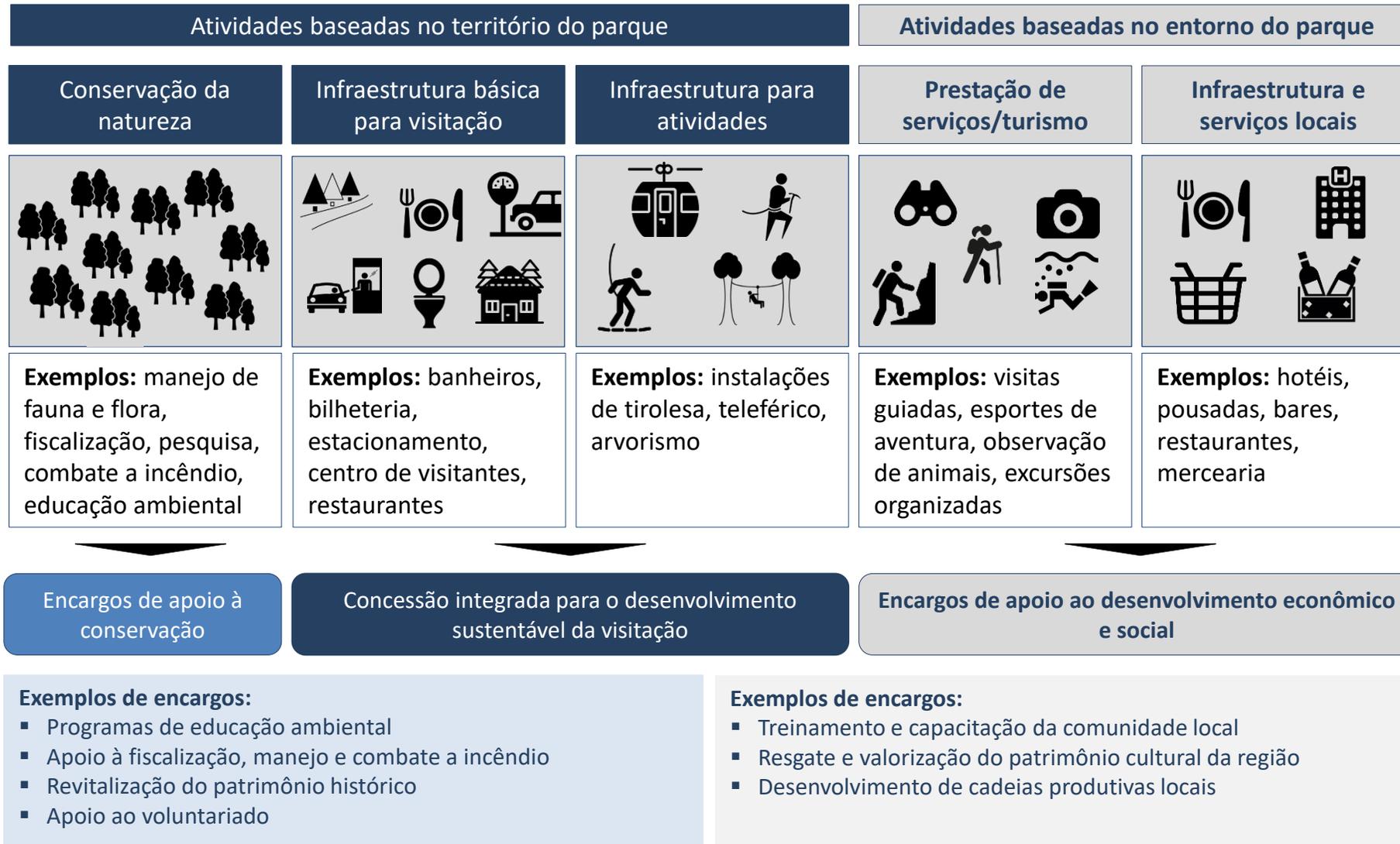


Agenda



- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

Objeto dos contratos de concessão de Parques Naturais



Exemplo de encargos de conservação e desenvolvimento



- Remuneração do concessionário atrelada ao desenvolvimento de cadeias produtivas
- Implantação de infraestrutura própria para apoiar programas de voluntariado
- Realização de campanhas de educação ambiental para sensibilizar e conscientizar os visitantes



- Remuneração do concessionário atrelada ao desenvolvimento e cadeias produtivas
- Restauro de patrimônio histórico de edificações no interior do parque
- Programas de monitoria e educação ambiental junto a rede de ensino



- Encargos de restauro do patrimônio histórico e arquitetônico
- Remuneração do concessionário atrelada à qualidade do manejo da biodiversidade
- Promoção de ações plurais e inclusivas – Plano de Conscientização e Inclusão

Exemplo de sistema de mensuração do desempenho

Dimensão de avaliação	Encargos	Avaliação de Conformidade	Avaliação pela Pesquisa de Satisfação do Usuário
Zeladoria	Limpeza	✓	✓
	Manutenção e sustentabilidade	✓	
Conservação de recursos naturais	Manutenção das áreas verdes	✓	✓
	Gestão de resíduos	✓	
Desenvolvimento local	Educação ambiental	✓	
	Geração de empregos locais	✓	
	Capacitação dos empregados e residentes locais	✓	
Bem-estar	Segurança	✓	✓
	Serviços ambulatoriais		✓
	Acessibilidade		✓
Experiência do Usuário	Serviço de orientação		✓
	Qualidade das opções de lazer, cultura e esporte		✓
	Cordialidade dos funcionários		✓
	Alimentos & bebidas		✓
	Disponibilidade dos serviços		✓
	Espaços para reclamações e sugestões		✓

A outorga a ser paga pela concessionária é atrelada ao desempenho

Agenda



- Instituto Semeia
- Panorama dos programas de parceria em parques no Brasil
- Desafios da agenda de parcerias em parques
- Características da parcerias para gestão de parques
- Considerações finais

Considerações finais

- É fundamental combater a desinformação e a discussão ideológica sobre as parcerias com a iniciativa privada
- As parcerias são formas de execução de políticas públicas que vão muito além da questão fiscal
- Não existe um modelo único de parceria
- O diálogo é fundamental para encontrar o equilíbrio entre a visão do Poder Público, dos usuários e da iniciativa privada
- O fortalecimento dos órgãos gestores/fiscalizadores é fundamental

O futuro que queremos

Enxergamos os parques como espaços que se abrem e acolhem os cidadãos. Cada memória, cada laço fortalecido ali são sementes plantadas para que floresçam a conexão entre as pessoas e a natureza. Para nós, parques bem cuidados são fonte de lazer, saúde e bem-estar para a população



Victor Hugo Costa

Gerente de Projetos

victor@semeia.org.br

www.semeia.org.br

